



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

DETERMINAZIONE

N. 562 del 16/04/2025

Oggetto: SERVIZIO DI ASSISTENZA MEDICA DI MEDICINA E CHIRURGIA D'URGENZA PRESSO I PP.OO. DI VERBANIA E DOMODOSSOLA – CIG 9919592247 – PROROGA PER MESI TRE, NELLE MORE DELL'ESPLETAMENTO DELLA RELATIVA GARA IN CORSO.-

STRUTTURA: LOGISTICA E SERVIZI INFORMATICI

RESPONSABILE STRUTTURA: CHIODI ANDREA



A.S.L. V.C.O.

*Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola*

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

DETERMINAZIONE

Struttura: LOGISTICA E SERVIZI INFORMATICI

L'estensore dell'atto: Muscatello Antonella

Il Responsabile del procedimento: Chiodi Andrea

Il Responsabile Servizio Economico Finanziario: Succi Manuela

Il funzionario incaricato alla pubblicazione.

**IL DIRETTORE DELLA S.O.C.
LOGISTICA E SERVIZI INFORMATICI****Premesso che:**

- il D.L. 34 del 30/03/2023, convertito con modificazioni in L. n. 56 del 26/05/2023, emanato per fronteggiare lo stato di grave carenza di organico del personale sanitario, all'art. 10, comma 1, prevede, tra l'altro, la possibilità di affidare a terzi i servizi medici **solo in caso di verificata necessità ed urgenza**, in un'unica occasione e senza possibilità di proroga, a seguito di verificata impossibilità di utilizzare personale già in servizio;
- il comma 5-bis dell'art. 10 del suddetto Decreto, escludendo l'applicazione di quanto disposto al comma 1, prevede altresì la possibilità di proseguire con affidamenti in atti e di procedere con affidamenti per i quali sia stata pubblicata la determinazione di contrarre o altro atto equivalente, la cui durata non può eccedere dodici mesi dalla data di sottoscrizione del relativo contratto;
- il comma 3 del suddetto Decreto, al fine di favorire l'economicità dei contratti e la trasparenza delle condizioni di acquisto e di garantire l'equità retributiva a parità di prestazioni lavorative, ha disposto che con decreto del Ministro della Salute, sentita l'Autorità nazionale anticorruzione, da adottarsi entro 90 giorni dalla data di entrata in vigore del Decreto (30 giugno 2023), venissero elaborate linee guida recanti le specifiche tecniche, i prezzi di riferimento e gli standard di qualità dei servizi medici ed infermieristici oggetto degli affidamenti in oggetto;
- con Decreto del Ministero della Salute 17 giugno 2024, pubblicato sulla G.U. n. 251 del 25/10/2024, sono state adottate le Linee Guida previste dall'art. 10, comma 3 del D.L. n. 34 del 30/03/2023, convertito, con modifiche, con Legge n. 56 del 26/05/2023, *"...recanti le specifiche tecniche, i prezzi di riferimento e gli standard di qualità dei servizi medici ed infermieristici da affidare a terzi in caso di necessità e urgenza da parte delle aziende e gli enti del Servizio Sanitario Nazionale"* che introducono, in materia di affidamento dei servizi de quo, un preciso limite di remunerazione oraria per i servizi in Guardia Attiva, nulla specificando, invece, per i servizi da svolgersi in Pronta Disponibilità.

Considerato che:

- con deliberazione n. 502 del 26/06/2023 è stata autorizzata, ai sensi del citato articolo 5-bis della L. n. 56 del 26/05/2023, l'indizione di una gara europea a procedura aperta telematica, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2013, suddivisa in 11 lotti per l'affidamento per mesi dodici della gestione di servizi di assistenza medica presso i PP.OO. di Verbania e Domodossola e presso il Punto di Primo Intervento di Omegna – Gara Anac 9180990;
- al termine dell'espletamento della suddetta procedura, con deliberazione n. 291 del 15/04/2024, sono stati aggiudicati i Servizi di assistenza medica per i lotti per i quali sono state presentate offerte, ovvero per le specialità di Medicina e Chirurgia d'Urgenza, di Radiologia e di Ginecologia ed Ostetricia presso i PP.OO. di Verbania e Domodossola, di Medicina e Chirurgia d'Urgenza presso il Punto di Primo Intervento di Omegna, per mesi dodici, con decorrenza dal 01/05/2024 e sino a tutto il 30/04/2025;
- conseguentemente, considerate le necessità contingenti, sono state adottate le proroghe dei servizi di assistenza medica per le specialità relative ai lotti andati deserti, nelle more dell'espletamento delle relative procedure negoziate, ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. 36/2023;
- in esito alle suddette procedure negoziate sono stati quindi successivamente affidati, con decorrenze diverse, anche i servizi di assistenza medica inerenti alle restanti sei specialità non precedentemente affidate con gara ad evidenza pubblica.



Constatato, a seguito di opportune indagini esperite presso ogni S.O.C. ospedaliera interessata da gestione esternalizzata di servizio di assistenza medica (si vedano i pareri espressi dai singoli Responsabili che si allegano al fascicolo istruttorio e che rimangono depositati agli atti del R.U.P.), allo scopo di verificare la persistenza dell'esigenza di personale sanitario e, conseguentemente, di aggiornare i relativi fabbisogni, che allo stato attuale, permangono sostanzialmente tutte le condizioni di grave carenza di organico precedentemente ed esaurientemente indicate nei provvedimenti di affidamento sinora adottati.

Rilevato che:

- tra i servizi oggetto di esternalizzazione sopra evidenziati, risulta di prossima scadenza il contratto di assistenza medica inerente la specialità di Medicina e Chirurgia d'Urgenza presso i PP.OO. di Verbania e Domodossola affidato, giusta deliberazione n. 291 del 15/04/2024 ed integrato giuste determinazioni n. 1183 del 12/09/2024, n. 1433 del 29/10/2024 e deliberazione n. 209 del 28/02/2025;
- in ragione delle disposizioni introdotte dalla citate linee guida Ministeriali, in tema di calmierazione dei costi orari praticabili nell'ambito dei servizi de quo e, nonostante l'espressa previsione, da parte delle citate disposizioni, di non applicabilità di tali imposizioni relativamente ai contratti in essere, la Direzione Strategica aziendale riteneva comunque opportuno adoperarsi al fine di ottenere un ridimensionamento dei costi sostenuti;
- in tal senso, con nota prot. n. 17284 del 11/03/2025, si provvedeva a richiedere alla società affidataria del servizio de quo, la disponibilità al prosieguo del rapporto contrattuale, in regime di proroga tecnica, ovvero nelle more di espletamento ed affidamento di una nuova procedura di gara, nel rispetto dei costi orari introdotti dalle linee guida con specifico riferimento al costo orario previsto per i servizi erogati in regime di emergenza/urgenza;
- la società Pediacoop – Società Cooperativa (corrente in Domodossola (VB), C.F. 02465290035) con PEC del 13/03/2025, pervenuta al prot. generale dell'A.S.L. VCO al n. 18168 in data 14/03/2025, riscontrava favorevolmente la richiesta di disponibilità alla prosecuzione temporanea del servizio accettando, altresì, la riformulazione economica del costo orario per l'attività di Guardia Attiva di Medicina e Chirurgia d'Urgenza presso i PP.OO. dell'A.S.L. VCO ridefinito, così come previsto dalle linee guida Ministeriali, in € 85,00;
- il Direttore del Dipartimento di Patologie Mediche dell'Azienda, interpellato in data 17/03/2025 in merito ad aggiornamento dei fabbisogni di personale medico presso la S.O.C. M.C.U. in funzione di nuovo affidamento temporaneo del Servizio in essere ed in previsione della predisposizione di una nuova gara, con nota del 19/03/2025, depositata in atti, ha riscontrato trasmettendo un prospetto da cui si evince la quantificazione delle ore di servizio da esternalizzare in funzione delle necessità e delle carenze della Struttura.

Dato atto che:

- con nota n. 19088 del 18/03/2025 il Direttore di questa S.O.C. ha richiesto al Responsabile S.O.S. Acquisizione e Gestione Giuridica del Personale - al fine di accertare puntualmente la sussistenza della situazione di "...grave necessità ed urgenza..." prevista dalla vigente normativa quale requisito fondamentale per ricorrere ai servizi de quo - di produrre elenco delle procedure di reclutamento di professionalità mediche, sia mediante strumenti ordinari, sia mediante ricerca di collaborazioni in libera professione o ricorso ad elenco attivo in Azienda Zero Piemonte o di convenzioni con altri Enti, attuate dal 01/05/2024 ad oggi; nella richiesta si specificava, altresì, di fornire, per ciascuna procedura attuata l'esito in termini di unità di personale ottenuto;

- in esito a tale richiesta, il Responsabile della S.O.S. Acquisizione e Gestione Giuridica del Personale riscontrava, con nota n. 19549 in data 19/03/2025, trasmettendo l'elenco richiesto, (che identificato quale AL01, si allega al presente provvedimento costituendone parte integrante e sostanziale) dal quale si evince che, per la specialità di che trattasi, anche alla luce dell'esito negativo delle precedenti procedure di reclutamento, è stato bandito un ulteriore Concorso Pubblico per n. 22 posti di Dirigente Medico la cui scadenza veniva fissata per il giorno 07/04/2025 e del quale, al momento dell'estensione del presente provvedimento, si attendono gli esiti.

Atteso che in data 19/03/2025, si è proceduto a pubblicare un Avviso di Manifestazione di interesse sulla Piattaforma Sintel con ID 198651319, finalizzato ad avviare una procedura negoziata, ai sensi dell'articolo 76, comma 2, lettera c) del D.Lgs. 36/2023 della durata massima di mesi 6, nelle more di indire ed aggiudicare il servizio de quo mediante successiva procedura aperta.

Considerato che, concluso il periodo di pubblicazione dell'Avviso suddetto, terminato il 28/03 u.s., è ora in corso di predisposizione la documentazione necessaria ad indire la relativa procedura di gara.

Dato inoltre atto che, per quanto sin qui esposto:

- risulta indispensabile, al fine di garantire l'operatività senza soluzione di continuità dei servizi sanitari de quo e fintanto che si espleti una procedura di gara in via d'urgenza atta ad affidare il medesimo servizio, disporre una prorogatio del vigente vincolo contrattuale per un periodo di mesi tre, fatta salva la possibilità di interrompere anzitempo tale vincolo nel caso in cui sopraggiungano eventuali diverse disposizioni normative e/o mutazioni delle esigenze operative;
- a seguito della rideterminazione economica del costo orario del servizio in € 85,00 (prezzo massimo stabilito dal D.M. Salute 17/06/2024), negoziata con l'operatore economico, dall'adozione del presente provvedimento discenderà un costo contrattuale complessivo presunto di € 718.335,00 - IVA esente ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. 633/1972 - per il periodo 01/05/2025 - 31/07/2025 e che, rispetto al costo attualmente contrattualizzato, dal presente provvedimento deriverà, per il periodo oggetto del presente provvedimento, un risparmio complessivo di € 126.765,00.

RITENUTO, pertanto, stante i motivi di necessità ed urgenza sopra rappresentati e nelle more di procedere all'aggiudicazione del servizio mediante procedura di gara ad evidenza pubblica, al fine di garantire la continuità dell'erogazione dell'assistenza sanitaria sul territorio nonché la tutela della salute pubblica, di procedere con la proroga dell'affidamento del Servizio in oggetto, tenuto conto di quanto disposto con il D.M. Salute 17/06/2024 (*Linee Guida*) in relazione ai prezzi di riferimento.

In virtù dell'autonomia gestionale ed economico finanziaria attribuita ed in conformità ai vigenti atti di programmazione ed indirizzo aziendali

DETERMINA

1. di disporre, per quanto espresso in narrativa ed in relazione alla comprovata situazione di estrema necessità ed urgenza, la proroga del Servizio di assistenza medica relativa al servizio di "MEDICINA E CHIRURGIA D'URGENZA" presso i PP.OO. di Verbania e/o Domodossola, affidato alla Pediacoop – Società Cooperativa, con sede legale in Domodossola, c.f. 02465290035, giusta deliberazione n. 291 del 15/04/2024, nel rispetto delle medesime condizioni contrattuali in essere e con rideterminazione economica, negoziata con l'operatore economico, del costo orario del servizio in € 85,00 per l'attività di Guardia Attiva, il tutto nelle more della conclusione delle procedura di affidamento già avviata per la medesima specialità;



2. di approvare il documento citato in premessa che, identificato come AL01, si allega al presente provvedimento costituendone parte integrante e sostanziale;
3. di stabilire che la proroga de qua avrà durata massima di mesi tre, ovvero dal 01/05/2025 sino al 31/07/2025, e che a seguito della rideterminazione economica del costo orario del servizio in € 85,00, dall'adozione del presente provvedimento discenderà un costo contrattuale complessivo presunto di € 718.335,00 - IVA esente ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. 633/1972 - determinando, rispetto al costo attualmente praticato, un risparmio complessivo presunto di € 126.765,00;
4. di confermare che il suddetto servizio verrà espletato nel rispetto delle modalità e condizioni previste dal Capitolato speciale di gara, oltre a quanto stabilito dall'art. 10, comma 2 e art. 12, comma 1 del D.L. 34/2023 circa il possesso dei requisiti di professionalità da parte dei medici impiegati nel servizio e l'osservanza delle disposizioni in materia di orario di lavoro di cui al D. Lgs. 66/2003;
5. di dare atto che il presente provvedimento viene adottato nelle more dell'espletamento della procedura negoziata già avviata;
6. di dare atto che la copertura finanziaria dell'onere di spesa derivante dal presente provvedimento, per un importo complessivo presunto di € 718.335,00 IVA esente ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/1972, troverà imputazione come segue:
 - CONTO 3 10 04 89 aut. 2025/3 sub 231 - Conto economico esercizio 2025;
7. di mandare alla S.O.C. Direzione Sanitaria dei Presidi Ospedalieri per la gestione del rapporto contrattuale derivante dal presente provvedimento, compresi gli adempimenti di controllo e contabili;
8. di mandare alla S.O.C. Affari Generali, Legali e Istituzionali, per la trasmissione del presente atto al Collegio Sindacale;
9. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile.

Si attesta la regolarità tecnica e la legittimità del provvedimento.

**ESECUTIVITA' CONTESTUALE ALLA PUBBLICAZIONE DELLA PRESENTE DETERMINA
ALL'ALBO UFFICIALE ON LINE DELL'A.S.L. VCO**

DIRIGENZA - PERSONALE MEDICO

AREA MEDICA

MEDICINA D'EMERGENZA E URGENZA

- Avviso Pubblico per assunzione tempo determinato per **11 posti** – Scadenza 12/04/2024 1 candidato non ammissibile
- Concorso Pubblico per n. **11 posti** – Scadenza 20/05/2024 1 solo candidato – riaperti i termini;
- Avviso Mobilità Interaziendale Interregionale – scadenza 10/03/2025 per 22 posti **DESERTO**
- Avviso Pubblico per assunzione tempo determinato per **22 posti** – Scadenza 7/3/2025 **DESERTO**
- Concorso Pubblico per n. **22 posti** – Scadenza 7/4/2025 (per ora nessuna domanda)

MEDICINA INTERNA

- Avviso Pubblico per assunzione tempo determinato per **5 posti** – Scadenza 24/02/2024 1 candidato assunto
- Concorso Pubblico per n. **5 posti** – Scadenza 04/04/2024 – 5 candidati – assunto 1;
- Avviso Mobilità Interaziendale Interregionale scaduto il 08/01/2025 - una domanda presentata – programmato colloquio il 21/03
- Concorso Pubblico per n. **15 posti** – scadenza il 27/02/2025 – 5 domande – Programmato il 9 Aprile
- attualmente in atto 2 incarichi di Libera Professione per Medicina di Verbania e 3 incarichi di Libera professione per Medicina di Domodossola

NEUROLOGIA

- Avviso Pubblico per assunzione tempo determinato per **3 posti** – Scadenza 12/04/2024 **DESERTO**
- Concorso Pubblico per n. **3 posti** – Scadenza 20/05/2024 - **DESERTO**
- Avviso Mobilità Interaziendale Interregionale – scadenza 6/03/2025 per 5 posti **DESERTO**
- Avviso Pubblico per assunzione tempo determinato per **5 posti** – scadenza 07/03/2025 **DESERTO**
- Concorso Pubblico per n. **5 posti** – scadenza 7/04/2025 (per ora nessuna domanda)

PEDIATRIA

- Avviso Pubblico per assunzione tempo determinato per **8 posti** – Scadenza 12/04/2024 DESERTO
- Concorso Pubblico per n. **8 posti** – Scadenza 20/05/2024 – 2 candidati – assunto uno che risulta essere in maternità
- Avviso Mobilità Interaziendale Interregionale – scadenza 24/02/2025 **per 13 posti – DESERTO**
- Avviso Pubblico per assunzione tempo determinato – scadenza 21/02/2025 per **13 posti DESERTO**
- Concorso Pubblico per n. **13 posti** – scadenza 31/03/2025
- n. 2 domande per incarico di Libera Professione da Azienda Zero – in fase di deliberazione conferimento incarichi

PSICHIATRIA

- Avviso Pubblico per assunzione tempo determinato per **4 posti** – Scadenza 12/04/2024 DESERTO
- Concorso Pubblico per n. **4 posti** – Scadenza 20/05/2024 – 1 candidato – non ha accettato
- Avviso Mobilità Interaziendale Interregionale per n. 1 posto – scadenza 17/11/2024 – 1 candidato assunto
- Avviso Mobilità Interaziendale Interregionale – scadenza 6/03/2025 per **14 posti DESERTO**
- Avviso Pubblico per assunzione tempo determinato per 14 posti – scadenza 07/03/2025 **DESERTO**
- Concorso Pubblico per n. **14 posti** – in scadenza il 7/04/2025
- Avviso Libera Professione per n. 3 medici psichiatri – scadenza il 21/02/2025 – da programmare valutazione candidati
- Attualmente in atto 2 incarichi di libera professione

AREA CHIRURGICA

GINECOLOGIA E OSTETRICIA

- Avviso Pubblico per assunzione tempo determinato per **12 posti** – Scadenza 12/04/2024 DESERTO
- Concorso Pubblico per n. **12 posti** – Scadenza 20/05/2024 – 1 candidato assunto
- Avviso Mobilità Interaziendale Interregionale per **24 posti** – scadenza 6/03/2025 - **DESERTO**
- Avviso Pubblico per assunzione tempo determinato **per 24 posti** – scad. 7/3/2025 **DESERTO**
- Concorso Pubblico per n. **24 posti** – scadenza 07/04/2025 (per ora 1 domanda)
- Da emettere bando libera professione per ginecologo per ecografie
- Attualmente in atto un incarico di Libera Professione

ORTOPEDIA TRAUMATOLOGIA

- Avviso Pubblico per assunzione tempo determinato per **7 posti** – Scadenza 12/04/2024 - 1 candidato non ammissibile
- Concorso Pubblico per n. **7 posti** – Scadenza 20/05/2024 – 1 candidato non ammissibile
- Avviso Mobilità Interaziendale Interregionale per **10 posti** – scadenza 20/02/2025 **DESERTO**
- Avviso Pubblico per assunzione tempo determinato per **10 posti** – scadenza 14/02/2025 **DESERTO**
- Concorso Pubblico per n. **13 posti** – scadenza 20/03/2025
- Attualmente in atto un incarico di Libera Professione per Ortopedia VB

UROLOGIA

- Avviso Pubblico per assunzione tempo determinato per **7 posti** – Scadenza 12/04/2024 DESERTO
- Concorso Pubblico per n. **7 posti** – Scadenza 20/05/2024 – DESERTO
- Avviso Mobilità Interaziendale Interregionale per **8 posti** – scadenza 6/03/2025 **DESERTO**
- Avviso Pubblico per assunzione tempo determinato **per 8 posti** – scadenza 07/03/2025 **DESERTO**
- Concorso Pubblico per n. **8 posti** – scadenza 07/04/2025

AREA DELLA MEDICINA DIAGNOSTICA E DEI SERVIZI

ANESTESIA E RIANIMAZIONE

- Avviso Pubblico per assunzione tempo determinato per **1 posti** – Scadenza 01/03/2024 DESERTO
- Concorso Pubblico per n. **1 posti** – Scadenza 26/04/2024 – 3 candidati iscritti – 1 partecipante che ha rinunciato all'assunzione.
- Avviso Pubblico per assunzione tempo determinato per n. **4 posti** scaduto il 31/01/25 - DESERTO
- Concorso Pubblico per n. **4 posti** – scaduto il 10/02/2025 – 24 candidati – espletato il 18/03/2025 – 10 candidati in graduatoria (uno specializzato e 9 specializzandi)

RADIOLOGICA

- Avviso Pubblico per assunzione tempo determinato per **6 posti** – Scadenza 12/04/2024 DESERTO
- Concorso Pubblico per n. **6 posti** – Scadenza 20/05/2024 – 7 candidati iscritti – hanno tutti rinunciato alla partecipazione al concorso
- Avviso Mobilità Interaziendale Interregionale – scadenza 6/03/2025 per **14 posti DESERTO**
- Avviso Pubblico per assunzione tempo determinato per **14 posti** – Scadenza 07/03/2025 **DESERTO**
- Concorso Pubblico per n. **14 posti** – scadenza 07/04/2025