



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

**SOC GESTIONE ECONOMICO-FINANZIARIA
E PATRIMONIO**

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Sede Operativa Omegna

SOS Bilancio e Contabilità Generale

Tel. 0323 868170 Fax 0323 868168
e-mail : ref@aslvco.it

Prot. 68677

Omegna, 3 novembre 2023

Alla Corte dei Conti

Sezione Regionale di controllo per il Piemonte
piemonte.controllo@corteconticert.it

e p.c.

Al Presidente
Collegio Sindacale Asl VCO
Dott. Sergio Bisoglio
Sede

OGGETTO: Ordinanza n. 56/2023 - Deferimento per esame del bilancio d'esercizio 2021-considerazioni.

Con riferimento all'Ordinanza n. 56/2023 e alla scheda di deferimento, nota Prot. SEZ-CON_PIE-SCPIE_0015359 del 23 ottobre 2023, si ritiene di fornire le seguenti considerazioni e alcuni aggiornamenti alle richieste istruttorie formulate da Codesta Corte per ASL VCO.

L'analisi del bilancio effettuata da codesta Corte evidenzia in particolare per ASL VCO:

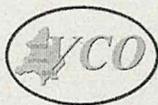


- Saldo della Gestione ordinaria : Si evidenzia il risultato negativo della gestione ordinaria in quanto neppure l'aumento del valore della produzione (+6%) realizzatosi rispetto a quanto preventivato, è stato sufficiente a coprire i costi aziendali riferibili alla gestione ordinaria. La tabella che analizza i ricavi della produzione evidenzia peraltro come per ASL VCO la percentuale d'incidenza dei contributi regionali sul totale dei ricavi sia la più bassa tra le Aziende sanitarie del Piemonte anche se risuliamo tra le Aziende che hanno ottenuto già in corso d'esercizio la percentuale maggiore di liquidazione dei contributi (94,54%). L'aumento dei costi rispetto all'anno 2020 è stato pari al 5% con un incremento rispetto a quanto preventivato del 3%, il che testimonia l'affidabilità dei costi stimati nel bilancio di previsione .

- Spesa Farmaceutica : Il maggior aumento rispetto all'anno 2020 si è registrato nei costi della distribuzione per conto, che risultano peraltro i più bassi tra quelli registrati dalle Aziende sanitarie regionali in quanto l'Azienda ha potenziato e privilegiato da diversi anni il canale della distribuzione diretta che consente di soddisfare le esigenze terapeutiche con un risparmio rispetto al canale della farmaceutica Convenzionata che non a caso è da anni tra le migliori dell'intera Regione. Peraltro come già evidenziato nella precedente comunicazione nell'anno 2021 ASL VCO si è attestata come ASL Best Performer con una spesa pro-capite di €. 261,44. Si conferma che l'Azienda mette in atto tutte le azioni di monitoraggio già descritte nella precedente comunicazione con particolare attenzione al monitoraggio dell'applicazione delle corrette norme prescrittive da parte dei medici ed in particolare:
 - ❖ Attività di controllo su Note AIFA, Piani Terapeutici, Registri di Monitoraggio AIFA, attività informativa rivolta ai medici (MMG, PLS e Specialisti), sensibilizzazione all'uso di biosimilari ed equivalenti.Riguardo a quest'ultima attività si sottolinea che l'utilizzo di farmaci *originator*, rispetto a biosimilari/equivalenti viene autorizzato solo dopo acquisizione di appropriata relazione clinica da parte del medico proscrittore, anche nell'ambito dell'accordo quadro.

- Spesa del personale e ricorso a contratti flessibili: Il costo del personale dipendente sia a tempo determinato che indeterminato risulta tra i più bassi alla luce delle gravi difficoltà incontrate già da diversi anni e più volte segnalate. Per analisi costi contratti flessibili si rinvia all'ultimo paragrafo della presente relazione.

- La gestione dell'emergenza sanitaria: si forniscono aggiornamenti in merito all'attuale stato di avanzamento del "Piano di riorganizzazione della rete ospedaliera" di cui al D.L. n. 34/2020:
 - Ospedale Castelli Verbania:
 - Posti letto terapia intensiva 7 attivati
 - Posti letto terapia semintensiva 8 : lavori conclusi in fase di collaudo (attivazione prevista entro seconda settimana di novembre).



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

Ospedale San Biagio Domodossola :

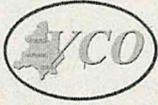
- Posti letto di terapia intensiva 6: lavori completati in fase di collaudo per attivazione.
- Posti letto terapia sub intensiva 4: l'inizio dei lavori è subordinato al completamento della fase di collaudo dei posti di terapia sub intensiva presso il P.O. Castelli di Verbania che avverrà entro la seconda settimana di novembre. L'attivazione dei 4 posti letto è prevista entro il mese di marzo 2024.

Interventi di adeguamento Pronto Soccorso:

Ospedale Castelli Verbania: Interventi conclusi .

Ospedale San Biagio Domodossola: si è proceduto alla rimozione della pavimentazione in vinil-amianto . Si è in attesa di sopraluogo da parte di ARPA per dare avvio ai lavori che si prevede termineranno entro il 31 marzo 2024.

- Stato patrimoniale: Codesta Corte rileva che il rapporto tra patrimonio netto e totale delle passività costituisce un indicatore importante per valutare la solidità patrimoniale delle Aziende e rileva anche come l'ASL VCO si posizioni tra le Aziende che hanno un indice tra i più bassi . Su questo risultato pesano sia la perdita dell'anno che le perdite portate a nuovo e non ancora ripianate.
- Rilievi effettuati dall'organo di revisione: di seguito si forniscono aggiornamenti in merito ad alcune delle richieste istruttorie formulate da codesta spettabile Corte con nota del 5 giugno 2023.
 - ❖ Con riferimento ai crediti anno 2021 e 2022 vantati nei confronti di ELLEUNO Soc. Coop: Sociale di Casale Monferrato concessionaria del servizio di gestione della Residenza Sanitaria Assistenziale presso la struttura RSA "Donat Cattin" di Baceno si conferma che la Cooperativa sta attuando quanto previsto dall'accordo assunto con Delibera n. 276 del 31 marzo 2023 e quindi procedendo con il pagamento delle rate mensili pari a €. 38.000// più iva per il pagamento del debito anni 2021-2022, oltre a versare regolarmente il canone di concessione, originariamente pattuito, per l'anno 2023.
 - ❖ Contenzioso con la Società ERRECI Srl locataria di una porzione di immobile del Presidio Ospedaliero di Verbania per il pubblico esercizio di somministrazione di alimenti e bevande.
All'udienza del 21 giugno 2023, il Giudice ha concesso il differimento dell'udienza,



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale

d

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

richiesto dal ricorrente per valutare la proposta conciliativa – subordinata al rilascio dell'immobile – formulata da questa ASL e fissato l'udienza del 16.10.23 con trattazione scritta mediante il deposito di note sostitutive, con riserva della pronuncia di ogni opportuno provvedimento entro trenta giorni dalla scadenza del predetto termine perentorio per il deposito delle note scritte.

Medio tempore, le Parti, stanti le divergenti posizioni, non sono pervenute alla definizione della controversia.

- ❖ Proroghe contratti in scadenza: per quanto concerne l'esternalizzazione dei servizi di assistenza medica, l'ultimo provvedimento, Deliberazione n. 832 del 26/10/2023, ha adottato una proroga sino alla data del 30 aprile 2024, ultima data consentita dal vigente D.L. 34/23 convertito in legge 56/23, in quanto la gara europea indetta con deliberazione DG n. 502 del 26 giugno 2023 è in corso.
- ❖ La proroga di lavoro somministrato per operatori tecnici di magazzino è terminata in data 30 settembre u.s.. L'attività (ricevimento e distribuzione merci, gestione magazzini) viene assicurata dal 1° ottobre 2023 dalla ditta affidataria del MUSA (Magazzino unico sanitario per le Aziende della AIC3). Nelle more delle assunzioni degli altri profili professionali e in casi di assenze lunghe e non programmate proseguono alcuni limitati contratti di somministrazione, mentre sono in corso numerose procedure di reclutamento.
- ❖ Eseguire un'analitica revisione della spesa nei settori non strategici o prioritari di attività dell'Azienda:

Come anticipato nella relazione inviata a codesta spettabile Corte in occasione della richieste istruttorie sul bilancio 2021, anche il bilancio 2022 si è chiuso con una situazione di disequilibrio ed il bilancio di previsione 2023 è stato predisposto in perdita.

In tutte queste occasioni L'Azienda ha rappresentato come questi risultati dipendano principalmente da situazioni di carattere strutturale (posizione geografica, conformazione del territorio, struttura aziendale) per di più aggravate dalla congiuntura economica conseguente alla pandemia e alla successiva crisi internazionale che ha comportato il grave aumento dei costi di molti fattori produttivi, cui l'Azienda cerca di porre rimedio attraverso soluzioni, principalmente organizzative, che può attuare senza pregiudicare il proprio dovere di tutela .

La gravissima problematica della carenza di personale dirigenziale Medico specialista, è come noto di particolare rilevanza presso la ASL VCO, in primis per la localizzazione dell'Azienda, poco appetibile per professionisti delle fasce più giovani in ragione della marginalità territoriale e per la contiguità con ambiti internazionali che offrono migliori opportunità economicamente vantaggiose, in assenza di pur auspicabili interventi incentivanti in sede locale. Non solo: da un



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

recente studio condotto da una Società di consulenza incaricata da Regione Piemonte per l'analisi e definizione delle azioni di riordino della rete erogativa di Servizi sanitari presso la ASL VCO [cfr.doc. AGM Project Consulting 6.04.2023] è emerso come ASL VCO risulti tra le prime tre Aziende Sanitarie Piemontesi per decremento di figure professionali tra l'anno 2010 e l'anno 2021.

Tale dato risulta avvalorato dal raffronto numerico relativo alla emorragia di medici ospedalieri dalle AASSRR Piemontesi che riferisce, presso la ASL VCO, un decremento pari al -15% di medici ospedalieri tra l'anno 2011 e l'anno 2021 (n. 299/253) a fronte di una media regionale pari al -7%. Che ha peraltro indotto regione Piemonte alla assunzione di politiche attive a favore dei professionisti carenti. La particolare criticità sicuramente trova motivazione nella nota diaspora di professionisti verso la vicina Svizzera o verso il privato presente nell'ambito territoriale del VCO o in zone limitrofe sia piemontesi che lombarde ma anche a causa di cessazioni per pensionamento.

Il citato studio ha evidenziato altresì come presso la ASL VCO, all'attualità, trovi occupazione un numero elevato di medici over 60: la percentuale di tali medici, rispetto al totale dei presenti, è pari al 31% ed è la più alta della Regione Piemonte dove la media si attesta al 23%, in modo coerente con il maggior peso che la popolazione anziana assume nella piramide dell'età rispetto alla media nazionale e regionale.

La reazione immediata alla grave carenza di personale medico aggravatasi in particolari Strutture Aziendali soprattutto a far data dal 2018 è stata l'attivazione di numerosissime procedure concorsuali, per lo più con scarsissimi risultati assuntivi.

La grave carenza di personale medico che ha investito negli anni la ASL VCO, nella reiterata persistente situazione di insuccesso delle modalità di reclutamento ordinarie, ha quindi portato alla messa in atto di procedure di affidamento in appalto del servizio di assistenza sanitaria medica specialistica nelle diverse Strutture ove vi era particolare carenza.

Ovviamente la natura di affidamento in appalto di un servizio ha comportato l'esigenza di rispettare e salvaguardare i tratti distintivi che connotano in modo tipico il contratto di appalto e valgono a differenziarlo dalla somministrazione di personale.

Presso la ASL VCO, all'attualità, è comunque in corso una procedura (gara europea a procedura aperta) per garantire la continuità dell'esternalizzazione in appalto del servizio di assistenza sanitaria medica presso le strutture interessate dalle importanti criticità di organico evidenziate, nei termini e alle condizioni consentite dalla intervenuta normativa.

E' altresì doveroso ricordare che l'Azienda opera in due presidi vetusti che necessitano pertanto di frequenti interventi di manutenzione sia per rispettare le normative di sicurezza che per garantirne l'efficienza e che una parte di tali costi riguarda interventi di riqualificazione energetica quanto mai necessari in questo momento in cui i costi delle materie prime hanno subito enormi rincari. Lo stesso



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

discorso vale per il parco delle attrezzature sanitarie, molte delle quali versano in uno stato di obsolescenza che richiederebbe investimenti ben più consistenti di quelli previsti ed effettuati, anche tenuto conto dell'apprezzabile finanziamento previsto dal PNRR per acquisto di Grandi Apparecchiature.

Infine si ritiene che anche con riferimento ai costi connessi alle attività territoriali (integrativa e protesica, assistenza residenziale) l'Azienda stia rispondendo alle esigenze di tutela e salute che questo territorio, caratterizzato da una popolazione anziana, esprime .

Altre eventuali soluzioni di carattere organizzativo oltre a quelle fino ad ora messe in atto , che dovessero prevedere riorganizzazioni di servizi funzionali ad una significativa riduzione dei costi, dovrebbero necessariamente essere condivise con gli organi decisori sovra ordinati oltre a comportare una revisione al ribasso degli standard assistenziali di riferimento.

A disposizione per ogni eventuale ulteriore chiarimento.

Cordiali saluti.

IL DIRETTORE GENERALE ASL VCO
(Dott.ssa Chiara Serpieri)