



A.S.L. V.C.O.

*Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola*

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 766 del 04/10/2023

**Oggetto: TURNI DI GUARDIA ATTIVA DELLA SOC ANESTESIA E
RIANIMAZIONE: ATTIVAZIONE PROGETTO.**

DIRETTORE GENERALE - DOTT.SSA CHIARA SERPIERI
(NOMINATO CON DGR N.11-3293 DEL 28/05/2021)

DIRETTORE AMMINISTRATIVO - AVV. CINZIA MELODA

DIRETTORE SANITARIO - DOTT.SSA EMANUELA PASTORELLI



A.S.L. V.C.O.

*Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola*

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

L'estensore dell'atto: Pizzi Laura

Il Responsabile del procedimento: Primatesta Giuseppina

Il Responsabile Servizio Economico Finanziario: Succi Manuela

Il funzionario incaricato alla pubblicazione.



IL DIRETTORE GENERALE

Nella data sopraccitata, su propria iniziativa, in conformità al Regolamento approvato con delibera n. 290 del 12/05/2017 e modificato con delibera n.65 del 28/01/2020.

Premesso che: a seguito della carenza di personale medico che si è creata sin dal 2018 presso diverse strutture dei presidi ospedalieri anche a causa dei numerosissimi pensionamenti e dimissioni volontarie riscontrati soprattutto dopo la pandemia, l'Azienda:

- ha attivato procedure concorsuali che, spesso, sono andate deserte, o si sono caratterizzate da rinunce espresse dopo la formulazione della graduatoria, o si sono concluse con esito insufficiente a garantire la copertura del fabbisogno di personale indispensabile per assicurare le turnazioni per l'erogazione dei servizi sanitari ospedalieri. Si rinvia, per quanto attiene la Soc Anestesia e Rianimazione, tra le altre, alle deliberazioni n. 566 del 7.8.2020, n. 26 del 13.1.2022, n. 452 del 17.6.2022, n. 289 del 7.4.2023, n. 312 del 17.4.2023 con la quale è stato bandito un pubblico concorso per n. 2 posti di dirigente medico di anestesia e rianimazione con scadenza 2.11.2023;
- ha richiesto ad aziende sanitarie, sia piemontesi sia della Regione Lombardia, dapprima, la condivisione di graduatorie concorsuali, successivamente, la disponibilità a stipulare convenzioni per collaborazioni di personale dirigente medico per diverse specialità, senza ottenere un esito favorevole;
- non raggiungendo i risultati auspicati ed al fine di garantire la continuità delle prestazioni assistenziali agli utenti del servizio sanitario nazionale, l'ASL VCO ha dovuto far ricorso all'esternalizzazione di alcuni servizi di assistenza medica attraverso l'espletamento di singole procedure di gara, nel rispetto delle norme previste dal Codice degli appalti, per ciascuna struttura per la quale si è determinata la carenza di personale medico specialistico, tra le quali la Soc Anestesia, e Rianimazione (vedi atti deliberativi n. 724 del 9.9.2021 per il periodo 1.10.2021-30.9.2022, n. 704 del 3.10.2022 per il periodo dall'1.10.2022 sino al 31.3.2023 sino ad arrivare, con successive deliberazioni, al 30.9.2023), determinando un significativo impatto economico sul bilancio dell'azienda;
- per ottimizzare la gestione esternalizzata di detti servizi ha indetto una gara europea, a procedura aperta, al fine di consentire la massima partecipazione degli Operatori economici e, con deliberazione n. 37 del 21.1.2022, ha nominato il Nucleo Tecnico preposto alla redazione dei Capitolati prestazionali per la definizione dei servizi secondo i fabbisogni di personale medico, distintamente per ciascuna struttura aziendale.

Dato atto che: il DL n. 34 del 30.3.2023, conv. con modificazioni in L. n. 56 del 26.5.2023, ha previsto:

- all'art. 10, comma 1, la possibilità di affidare a terzi i servizi medici solo in caso di necessità ed urgenza, in un'unica occasione, e senza possibilità di proroga, a seguito di verificata impossibilità di utilizzare personale già in servizio;
- all'art. 10, comma 5-bis, escludendo l'applicazione di quanto disposto al comma 1,



ha previsto altresì la possibilità di proseguire con affidamenti in atto e di procedere con affidamenti per i quali sia stata pubblicata la determinazione di contrarre o altro atto equivalente, la cui durata non può eccedere 12 mesi dalla data di sottoscrizione del relativo contratto.

Richiamate le deliberazioni:

- n. 235 del 23.3.2023 con la quale è stata disposta la proroga tecnica del servizio di assistenza medica di anestesia e rianimazione per i presidi di Domodossola e di Verbania per 1 mese, nelle more dell'espletamento della gara europea, ovvero dall'1.4.23 al 30.4.2023;
- n. 364 del 28.4.2023 con la quale sono stati prorogati i servizi di assistenza medica per i presidi di Domodossola e di Verbania di un mese, compreso l'anestesia e rianimazione, ovvero dall'1.5.2023 al 31.5.2023;
- n. 463 del 31.5.2023 con la quale si è approvato, per motivi di necessità e di urgenza, permanendo la carenza di organico, la proroga, dall'1.6.2023 al 30.9.2023, alla Società Cooperativa Pediacoop, dei servizi esternalizzati di assistenza medica presso i presidi di Verbania e di Domodossola, tra i quali è ricompresa la Soc Anestesia e Rianimazione per la quale è stata richiesta l'esternalizzazione del servizio di guardia attiva anestesiologicala, sabato e domenica, H24.

Tenuto conto che:

- a seguito delle intervenute normative di cui al richiamato DL. n. 34 del 30.3.2023 (conv. con modif. in L. n. 56 del 26.5.2023) l'espletamento della gara europea ha subito una battuta d'arresto in attesa della legge di conversione in quanto, nella versione originaria del DL, era stata esclusa la possibilità di esternalizzare i servizi sanitari ad esclusione di quelli di emergenza-urgenza mentre, con la legge di conversione, tale possibilità è stata riammessa, seppure con il limite temporale di 12 mesi dalla data di sottoscrizione dei relativi contratti in atto;
- con deliberazione n. 502 del 26.6.2023 l'ASL VCO ha perciò indetto una gara europea, da espletarsi mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016, per affidare, per 12 mesi, i servizi di assistenza medica presso i presidi di Verbania e di Domodossola ed il Punto di Primo Intervento di Omegna, fissando il termine di scadenza per la presentazione delle offerte il 15.9.2023 (termine poi prorogato al 22.9.2023, con deliberazione n. 716 del 21.9.23, a seguito della richiesta di un fornitore per un disservizio che impediva il caricamento completo dell'offerta tecnica).

Rilevato che con lettera prot. n. 55855 del 6.9.23, a firma del Responsabile della Sos Acquisizione Beni e servizi, si è richiesto alla Società Pediacoop, nelle more della conclusione delle procedure di affidamento del servizio di cui alla gara europea, la disponibilità alla prosecuzione dei contratti in essere, affidati con deliberazione n. 463 del 31.5.2023, (tra i quali è ricompresa la Soc Anestesia e Rianimazione), alle medesime modalità e condizioni, per un periodo presunto di 6 mesi con facoltà di risoluzione anticipata nel caso si giunga ad una nuova aggiudicazione prima del suddetto termine.



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

Preso atto che la Società Cooperativa PEDIACOOP, a fronte della richiesta di prosecuzione dei contratti in essere effettuata dall'Asl con la richiamata lettera prot. n. 55855, ha comunicato (con nota prot Asl vco n. 55798 del 7.9.2023) l'impossibilità di garantire la prosecuzione per il servizio di assistenza di anestesia e rianimazione presso i Presidi di Domodossola e Verbania vista la difficoltà a fornire la copertura dei turni.

Richiamato il Contratto Collettivo Integrativo aziendale (CCIA) Dirigenza Area Sanità, sottoscritto in data 4.10.2022, in particolare la "Dichiarazione congiunta n. 1" che prevede quanto segue *"Con riferimento all'art. 9 le parti precisano che le ore eccedenti, maturate nel periodo di vigenza del CCIA, potranno essere utilizzate come credito orario, mediante la definizione di programmi e la condivisione di obiettivi prestazionali specifici da concordare con il Direttore di Struttura a livello di equipe, al fine di svolgere, nel rispetto delle disposizioni normative e contrattuali vigenti, attività aggiuntiva rispetto a quella dovuta in via ordinaria, ad integrazione dell'attività istituzionale o finalizzata al recupero dei livelli prestazionali pregressi della struttura di appartenenza (liste di attesa) ai sensi dell'art. 24 del CCNL 2016/2018 del 19.12.2019, nell'ambito della normativa regionale di riferimento. Le parti dichiarano congiunto impegno nella promozione delle soluzioni organizzative idonee al raggiungimento degli scopi di mantenimento e, per quanto possibile, potenziamento dell'attività sanitaria a favore di cittadini nonchè di limitazione al massimo grado possibile delle esternalizzazioni dei servizi. Si specifica che rimangono immutati i diritti in merito al tema in oggetto (ore eccedenti l'orario id servizio), acquisiti prima della firma del presente CCIA".*

Preso atto della proposta presentata, nel corso della riunione del Comitato di Dipartimento Chirurgico del 21.9.2023, dal Direttore della Soc Anestesia e Rianimazione riferita ad un progetto volto a mantenere, entro gli standard regionali, tempi e liste di attesa per interventi oncologici e non (classi A e B), a potenziare le attività delle sale operatorie ed azzerare il ricorso, ad oggi in atto, all'esternalizzazione del servizio (nel rispetto delle disposizioni di cui al DL. n. 34/2023 conv. L. n. 56/2023).

Richiamata: la lettera del Direttore Generale, prot. n. 59194 del 22.9.2023, che, nell'approvare il progetto volto alla reinternalizzazione della parte del servizio di Anestesia e Rianimazione, ha previsto alcune condizioni ovvero:

- il riconoscimento economico di € 1.000,00 per ogni turno di 12 ore;
- la possibilità di utilizzare le eccedenze orarie maturate in conformità al Contratto Integrativo aziendale della Dirigenza Area Sanità del 4.10.2022 (con riferimento alla Dichiarazione congiunta n. 1 relativamente all'articolo 9);
- di autorizzare il progetto sino al 31.12.2023, con possibilità di rinnovo nel caso non fossero ancora coperti i posti dell'espletando concorso;
- di consentire la possibilità di utilizzare gli strumenti contrattuali vigenti (e le rispettive tariffe) al fine di mantenere/potenziare le attività di prestazioni chirurgiche ordinarie e/o di recupero delle liste di attesa.



Richiamata, inoltre:

- l'è mail del 28.9.2023 (prot. asl vco n. 60343) con la quale il Direttore della Soc Anestesia e Rianimazione ha confermato l'adesione del personale della Struttura al progetto con esclusione del personale con limitazioni ad alcune attività stabilite dal Medico Competente, dei titolari di part time e del personale assente per lunghe malattie e patologie;
- l'è mail del 3.10.2023 (prot. asl vco n. 61577) con la quale il Direttore della Soc Anestesia e Rianimazione ha effettuato alcune precisazioni in merito al progetto.

Preso atto che il progetto presentato dal Direttore della Soc Anestesia e Rianimazione, tenuto conto delle condizioni precisate dalla Direzione Generale con nota prot. n. 59194 del 22.9.2023 e delle ulteriori precisazioni effettuate dal Direttore della Soc Anestesia e Rianimazione in merito a tale progetto in data 3.10.2023, prot. Asl Vco n. 61577, prevede la copertura, da parte del personale del servizio, dal 1° di ottobre al 31 dicembre 2023, di 8 turni mensili di 12 ore di guardia attiva, per 96 ore mensili, nei giorni di sabato e di domenica (dalle 8,00 alle 20,00 e dalle 20,00 alle 8,00), di cui 4 turni effettuati presso il presidio di Domodossola e 4 presso il presidio di Verbania, con una remunerazione di € 1.000,00 per ogni turno di 12 ore.

Dato atto che l'articolazione dell'attività, che verrà svolta nei mesi di ottobre, novembre e dicembre, ed i relativi costi sono di seguito rappresentati:

Anno 2023	P.O. Verbania	P.O. Domodossola	Costo per turno di 12 h €	Totale costo €
Ottobre	4 turni mensili di 12 ore (sabato e domenica) di guardia attiva (dalle 8,00 alle 20,00 e dalle 20,00 alle 8,00)	4 turni mensili di 12 ore (sabato e domenica) di guardia attiva (dalle 8,00 alle 20,00 e dalle 20,00 alle 8,00)	1.000,00	8.000,00
Novembre	4 turni mensili di 12 ore (sabato e domenica) di guardia attiva (dalle 8,00 alle 20,00 e dalle 20,00 alle 8,00)	4 turni mensili di 12 ore (sabato e domenica) di guardia attiva (dalle 8,00 alle 20,00 e dalle 20,00 alle 8,00)	1.000,00	8.000,00
Dicembre	4 turni mensili di 12 ore (sabato e domenica) di guardia attiva (dalle 8,00 alle 20,00 e dalle 20,00 alle 8,00)	4 turni mensili di 12 ore (sabato e domenica) di guardia attiva (dalle 8,00 alle 20,00 e dalle 20,00 alle 8,00)	1.000,00	8.000,00
				24.000,00



Valutato di autorizzare la messa in atto del progetto per 3 mesi, ovvero dall'1.10.23 al 31.12.2023, con possibilità di rinnovo nel caso in cui la procedura di reclutamento per n. 2 posti di dirigente medico, attivata con deliberazione n. 312 del 17.4.2023, non fosse ancora conclusa. L'autorizzazione alla messa in atto del progetto tiene anche conto del risparmio in termini economici che deriva all'Azienda dal mancato ricorso all'esternalizzazione del servizio.

Visto l'art. 27 del CCNL 19.12.2019.

Acquisiti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 3 del d.Lgs. 502/1992 e smi, come formulati nel frontespizio del presente atto

DELIBERA

- 1)** Di autorizzare, per tutto quanto esposto in premessa, la messa in atto del progetto presentato dal Direttore della Soc Anestesia e Rianimazione nel corso della riunione del Comitato di Dipartimento Chirurgico del 21.9.2023, tenuto conto delle condizioni precisate dalla Direzione Generale con nota prot. n. 59194 del 22.9.2023 e dell'e mail inviata dal Direttore della Soc Anestesia e Rianimazione alla Direzione Generale in data 3.10.2023 (prot. Asl vco n. 61577), che prevede la copertura, da parte del personale del servizio, dal 1° di ottobre al 31 dicembre 2023, di 8 turni mensili di 12 ore di guardia attiva, per 96 ore mensili, nei giorni di sabato e di domenica (dalle 8,00 alle 20,00 e dalle 20,00 alle 8,00), di cui 4 turni effettuati presso il presidio di Domodossola e 4 presso il presidio di Verbania, con una remunerazione di € 1.000,00 per ogni turno di 12 ore.
- 2)** Di dare atto che l'attività che verrà svolta nei mesi di ottobre, novembre e dicembre 2023, con possibilità di rinnovo nel caso in cui la procedura di reclutamento per n. 2 posti di dirigente medico, attivata con deliberazione n. 312 del 17.4.2023, non fosse ancora conclusa, ed i relativi costi vengono di seguito rappresentati:

Anno 2023	P.O. Verbania	P.O. Domodossola	Costo per turno di 12 h €	Totale costo €
Ottobre	4 turni mensili di 12 ore (sabato e domenica) di guardia attiva (dalle 8,00 alle 20,00 e dalle 20,00 alle 8,00)	4 turni mensili di 12 ore (sabato e domenica) di guardia attiva (dalle 8,00 alle 20,00 e dalle 20,00 alle 8,00)	1.000,00	8.000,00
Novembre	4 turni mensili di 12 ore (sabato e domenica) di guardia attiva (dalle 8,00 alle 20,00 e dalle 20,00 alle 8,00)	4 turni mensili di 12 ore (sabato e domenica) di guardia attiva (dalle 8,00 alle 20,00 e dalle 20,00 alle 8,00)	1.000,00	8.000,00



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbanio Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

Dicembre	4 turni mensili di 12 ore (sabato e domenica) di guardia attiva (dalle 8,00 alle 20,00 e dalle 20,00 alle 8,00)	4 turni mensili di 12 ore (sabato e domenica) di guardia attiva (dalle 8,00 alle 20,00 e dalle 20,00 alle 8,00)	1.000,00	8.000,00
				24.000,00

- 3)** Di dare inoltre atto che ogni turno di 12 ore verrà remunerato con € 1.000,00 (mille).
- 4)** Di imputare la spesa conseguente al presente provvedimento, a carico del bilancio aziendale, relativa al periodo 1.10.2023-31.12.2023, per l'importo di euro 24.000,00 al conto 3.10.06.10 del conto economico 2023. I correlati oneri riflessi (23,80%), pari ad euro 5.712,00, vengono imputati al conto 3.10.06.18 e l'IRAP (8,5%), pari ad euro, 2.040,00, viene imputata al conto 3.30.01.04 del medesimo conto economico 2023. Pertanto l'importo compreso oneri è pari ad euro 31.752,00.
- 5)** Di affidare alla SOC Direzione Sanitaria dei PP.OO. Di Verbania e Domodossola gli adempimenti operativi-gestionali derivanti dall'adozione del presente atto.
- 6)** Di dare mandato alla SOC Affari Generali legali ed istituzionali di trasmettere copia della presente deliberazione al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 14 della L.R. n.10 del 24 gennaio 1995.
- 7)** Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.