



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 502 del 26/06/2023

Oggetto: INDIZIONE DELLA GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA TELEMATICA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D. LGS. 50/2016, SUDDIVISA IN 11 LOTTI PER AFFIDAMENTO PER MESI DODICI DELLA GESTIONE DI SERVIZI DI ASSISTENZA MEDICA PRESSO I PP.OO. DI VERBANIA E DOMODOSSOLA ED IL PUNTO DI PRIMO INTERVENTO DI OMEGNA – DELIBERAZIONE A CONTRARRE.

DIRETTORE GENERALE - DOTT.SSA CHIARA SERPIERI
(NOMINATO CON DGR N.11-3293 DEL 28/05/2021)

DIRETTORE AMMINISTRATIVO - AVV. CINZIA MELODA

DIRETTORE SANITARIO - DOTT.SSA EMANUELA PASTORELLI



A.S.L. V.C.O.

*Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola*

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Struttura proponente: ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

L'estensore dell'atto: Miccoli Luciana

Il Responsabile del procedimento: Monetti Lidia

Il Dirigente/Funziionario: Monetti Lidia

Il funzionario incaricato alla pubblicazione.



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

IL DIRETTORE GENERALE

Nella data sopraindicata, su proposta istruttoria del Responsabile S.O.S. Acquisizione beni e servizi di seguito riportata, in conformità al Regolamento approvato con delibera n. 290 del 12/05/2017 e modificato con delibera n. 65 del 28/01/2020.

PREMESSO CHE:

- l'ASL VCO, a fronte della grave carenza di personale medico già venutasi a creare presso diverse Strutture dei PP.OO., l'ASL VCO fin dal 2018, ha provveduto ad attivare fino ad oggi numerose procedure concorsuali in parte andate deserte ed in parte con esito insufficiente a coprire il fabbisogno di personale indispensabile a garantire turni di assistenza medica in reparti, sale operatorie ed ambulatori, mentre nel corso dell'anno 2021 ha richiesto alle altre AA.SS. del Piemonte ed a quelle delle Regioni limitrofe la condivisione di graduatorie concorsuali per la medesima specialità, senza esito favorevole;
- nell'ulteriore tentativo di colmare la perdurante carenza di personale medico, con nota prot. 73674 del 19/11/2021 e nota prot. n. 68892 del 03/11/2022 depositate in atti, la SOS Libera Professione – Ufficio Convenzioni ha inoltrato nuovamente, alle medesime Aziende sopra richiamate, richiesta di disponibilità a stipulare convenzioni per collaborazioni di personale Dirigente medico per diverse specialità, informando per conoscenza l'Assessorato alla Sanità della Regione Piemonte; nessuna delle quarantasei Aziende interpellate ha fatto pervenire riscontro alle suddette richieste;

CONSIDERATO CHE L'ASL VCO:

- negli ultimi quattro anni ha registrato un crescendo di difficoltà organizzative, dovuto al susseguirsi di vuoti in organico per diverse specialità, per concorsi andati deserti o per rinunce espresse dopo formulazione di graduatoria; tali difficoltà a reclutare idoneo e sufficiente personale medico, indispensabile per evitare l'interruzione delle prestazioni sanitarie con grave contrazione dei livelli di assistenza, sono andate aggravandosi nel corso degli ultimi mesi;
- nonostante le iniziative messe in atto per reperire personale, non ha conseguito i risultati auspicati e, al fine di garantire continuità assistenziale agli utenti del Servizio Sanitario, a fronte del continuo emergere di necessità ed urgenze ha fatto ricorso all'affidamento di servizi di assistenza medica attraverso l'espletamento di singole procedure di gara per ciascuna Struttura all'interno della quale si è determinata mancanza di personale medico specialistico;
- allo scopo di ottimizzare la gestione esternalizzata dei servizi dove si è manifestata carenza, è stata prevista l'indizione di una gara europea a procedura aperta di durata triennale e con la nomina del Nucleo Tecnico preposto alla definizione dei fabbisogni ed alla redazione dei Capitolati prestazionali, di cui alla deliberazione n. 37 del 21/01/2022, ha instaurato una fase preparatoria per lo svolgimento della successiva procedura d'appalto;
- in ragione della rilevanza economica e strategica dei suddetti affidamenti, con nota prot. 31818 del 19/05/2022, ha ritenuto opportuno e doveroso fornire informazione alla Direzione Sanità della Regione Piemonte;



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

- nel corso dei lavori del Nucleo Tecnico si è reso necessario colmare l'asimmetria informativa tra Azienda ed Operatori economici presenti sul mercato, per cui, con deliberazione n. 767 del 31/10/2022, è stato disposto l'avvio di una consultazione preliminare di mercato, ai sensi dell'art. 66 del D.Lgs. 50/2016, conformemente alle Linee guida n. 14 dell'ANAC;

RILEVATO CHE:

- di recente la problematica della gravissima carenza di medici che ha investito numerose Aziende Sanitarie non solo in Piemonte ma anche nel resto delle Regioni italiane, è venuta all'attenzione sia della stampa locale e nazionale sia dell'ANAC;

- in data 15/11/2022 il Presidente dell'Autorità ha reso noto che l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha rilevato molteplici difficoltà operative che interessano, sempre più di frequente, le Aziende sanitarie nel reperimento di personale medico, circostanza che si renderebbe necessaria e urgente a causa dei numerosissimi pensionamenti e dimissioni volontarie riscontrati negli ultimi anni, soprattutto dopo la pandemia ed ha sottolineato come la questione assume una grande rilevanza sociale in quanto tocca servizi fondamentali, improcrastinabili ed indispensabili per l'intera comunità, oltre che di grande impatto economico sulla spesa pubblica e per questo, in merito agli affidamenti di servizi di assistenza medica appaltati ad Operatori economici presenti sul mercato, ha deciso di intervenire presso il Ministero della Sanità e presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze al fine di sollecitare un decreto ministeriale che faccia chiarezza sulla questione e detti criteri di congruità dei prezzi;

DATO ATTO CHE:

- a seguito della intervenuta normativa di cui al D.L. 30 marzo 2023 n. 34, convertito con modificazione, dall'art. 1, comma 1, L. 26 maggio 2023 n. 56, che ha introdotto disposizioni finalizzate alla reinternalizzazione dei servizi sanitari, l'espletamento della gara europea ha necessariamente subito una battuta d'arresto in attesa della Legge di conversione, in quanto nella versione originaria del D.L. era stata preclusa la possibilità di esternalizzare i servizi sanitari, ad esclusione di quelli di emergenza-urgenza;

- con la legge di conversione tale possibilità è stata reintegrata, ma col preciso limite temporale di dodici mesi dalla data di sottoscrizione dei relativi contratti e sono state, tra l'altro, stabilite nuove regole riguardanti il possesso dei requisiti professionali per il personale immesso nei servizi di emergenza-urgenza;

PRESO ATTO CHE:

- il Nucleo Tecnico, alla luce della nuova normativa, in data 23/06/2023 ha concluso la ricognizione del fabbisogno di turni di guardia attiva e pronta disponibilità riferiti ai servizi per i quali si dovrà procedere con affidamento mediante gara di appalto e limitatamente a mesi dodici, trasmettendo i relativi Capitolati prestazionali suddivisi per specialità e Presidi, come di seguito elencati:

Lotto	Servizio	Sede	Ore fabbisogno annuo GA (guardia attiva) PD (pronta disponibilità)
1	Anestesia e Rianimazione	P.O. Verbania - P.O. Domodossola	GA 6720
2	Medicina e Chirurgia d'Urgenza	P.O. Verbania - P.O. Domodossola	GA 23184



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbanio Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

3	Ortopedia e Traumatologia	P.O. Verbania - P.O. Domodossola	GA 8056 PD 16392
4	Radiologia	P.O. Verbania - P.O. Domodossola	GA 7512 PD 9112
5	Neurologia	P.O. Domodossola	GA 2190 PD 4380
6	Psichiatria	P.O. Verbania	GA 2536 PD 6440
7	Pediatria	P.O. Verbania - P.O. Domodossola	GA 14616 PD 8784
8	Ginecologia e Ostetricia	P.O. Verbania - P.O. Domodossola	GA 13164 PD 8784
9	Medicina Interna e Malattie Infettive	P.O. Verbania - P.O. Domodossola	GA 9672 PD 8760
10	Punto di Primo Intervento	Omegna	GA 4380
11	Urologia	P.O. Verbania - P.O. Domodossola	GA 9800 PD 11192

- ai fini dell'attivazione della gara sopra citata, oltre ai suddetti Capitolato redatti dal Nucleo Tecnico, la SOS Acquisizione Beni e Servizi ha predisposto la seguente documentazione di gara, agli atti d'ufficio:

- Bando di gara ed estratti
- Disciplinare di gara e relativi allegati
- Capitolati Prestazionali
- DUVRI;

DATO ATTO CHE, al fine di garantire un adeguato livello di pubblicità e di conoscibilità, il bando di gara sarà pubblicato, oltre che sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, anche sul sito informatico dell'Osservatorio della Regione Piemonte ed altresì sul profilo dell'A.S.L. VCO e delle altre Aziende Sanitarie afferenti all'Area Interaziendale di Coordinamento – AIC 3, mentre l'avviso di gara sarà pubblicato su due quotidiani aventi carattere nazionale e due quotidiani a maggiore diffusione locale;

ATTESO CHE:

- il costo annuale dei servizi, calcolato in base alla media dei prezzi di mercato attualmente praticati per affidamenti analoghi e tenuto conto della ricognizione del fabbisogno operata dal Nucleo Tecnico, ammonta a presunti € 14.277.640,00 € IVA esente ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/1979;
- il valore complessivo dell'appalto, previsto per un periodo contrattuale di mesi dodici, che tiene conto delle prestazioni a base di gara, delle modifiche contrattuali attivabili ai sensi dell'art. 106, determinando il seguente quadro economico:

lotto	Servizio	Canone a base di gara del singolo	Opzione di incremento contrattuale pari a	Valore stimato dell'appalto a base di
-------	----------	-----------------------------------	---	---------------------------------------



**A.S.L. V.C.O.**Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio OssolaSede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

		lotto per mesi dodici	50% ex art. 106, comma 1 e comma 7, D. Lgs. 50/2016	gara comprensivo delle eventuali modificazioni
1	Anestesia e Rianimazione	672.000,00 €	336.000,00 €	1.008.000,00 €
2	Medicina e Chirurgia d'Urgenza	2.318.400,00 €	1.159.200,00 €	3.477.600,00 €
3	Ortopedia e Traumatologia	1.789.120,00 €	894.560,00 €	2.683.680,00 €
4	Radiologia	1.297.920,00 €	648.960,00 €	1.946.880,00 €
5	Neurologia	481.800,00 €	240.900,00 €	722.700,00 €
6	Psichiatria	640.000,00 €	320.000,00 €	960.000,00 €
7	Pediatria	1.988.640,00 €	994.320,00 €	2.982.960,00 €
8	Ginecologia e Ostetricia	1.843.440,00 €	921.720,00 €	2.765.160,00 €
9	Medicina e Malattie Infettive	1.492.800,00 €	746.400,00 €	2.239.200,00 €
10	Punto di Primo Intervento	438.000,00 €	219.000,00 €	657.000,00 €
11	Urologia	1.651.520,00 €	825.760,00 €	2.477.280,00 €
	Totale lotti	14.613.640,00 €	7.306.820,00 €	21.920.460,00 €
	Costi per la sicurezza	400,00 €		
	Importo prestazioni a base di gara	14.614.040,00 €		
	Opzioni di cui all'art. 106 D. Lgs. 50/2016	7.306.820,00 €		
	Valore stimato dell'appalto	21.920.460,00 €		
	Contributo ANAC	€ 5.400,00		
	Spese per pubblicità	€ 5.000,00		

RITENUTO, pertanto, opportuno procedere all'espletamento della procedura di gara, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 e ss.mm.ii., mediante "procedura aperta", per l'affidamento, presso i Presidi Ospedalieri di Verbania e Domodossola e presso il Punto di Primo Intervento di Omegna, per un periodo di tre anni, con opzione di rinnovo per ulteriori due anni ed eventuale proroga di un anno, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base ai parametri qualità/prezzo predeterminati nei relativi Capitolati Prestazionali, ai sensi dell'art. 95 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che l'importo a base di gara soggetto a ribasso, riferito alla durata di mesi dodici, ammonta ad € 14.614.040,00 € IVA esente;

ATTESO CHE la procedura di gara verrà espletata sulla piattaforma telematica SINTEL e-procurement sul sito www.aria.regione.lombardia.it;



presente documento informatico è sottoscritto con firma digitale, creato e conservato digitalmente secondo la normativa vigente



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

DATO ATTO, ALTRESÌ, CHE:

- nell'ambito della programmazione biennale degli acquisto di beni e servizi, di cui alla deliberazione n. 842 del 30/11/2022, è stata prevista l'attivazione della procedura in oggetto con il seguente Codice Unico Intervento: CUI S00634880033202200064;
- l'oggetto della procedura di gara non rientra nelle categorie merceologiche di cui all'art. 1 del DPCM 11/07/2018;
- alla data di adozione del presente provvedimento non risultano attive convenzioni aventi ad oggetto i servizi da acquisire, né in ambito regionale né in ambito nazionale, cui è fatto obbligo di adesione ai sensi dell'art. 1, comma 449 della L. 296/2006;
- l'art. 77, comma 7, del D.Lgs. 50/2016 stabilisce che la nomina della Commissione giudicatrice avverrà dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

VISTO il bando-tipo n. 1 dell'ANAC aggiornato con delibera n. 332 del 20/07/2022 ad oggetto: "Procedura aperta telematica per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari sopra soglia comunitaria con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo";

VISTI il D. Lgs. 50/2016 e l'art. 10, comma 5-bis e l'art. 12 del D.L. 30 marzo 2023 n. 34, convertito con modificazione, dall'art. 1, comma 1, L. 26 maggio 2023 n. 56;

Condivisa la proposta come sopra formulata e ritenendo sussistere le condizioni per l'assunzione della presente delibera;

Acquisiti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 502/1992 e smi, come formulati nel frontespizio del presente atto;

DELIBERA

- 1) Di indire, per le motivazioni espresse in narrativa, una gara europea da espletarsi mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento di servizi di assistenza medica prestazionali suddivisi per specialità e Presidi, come di seguito elencati:

lotto	Servizio	Canone a base di gara del singolo lotto per mesi dodici	CIG
1	Anestesia e Rianimazione	672.000,00 €	9919550F9A
2	Medicina e Chirurgia d'Urgenza	2.318.400,00 €	9919592247
3	Ortopedia e Traumatologia	1.789.120,00 €	9919607EA4
4	Radiologia	1.297.920,00 €	9919615541
5	Neurologia	481.800,00 €	9919628FF8



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

6	Psichiatria	640.000,00 €	9919649151
7	Pediatria	1.988.640,00 €	9919660A62
8	Ginecologia e Ostetricia	1.843.440,00 €	99196691D2
9	Medicina e Malattie Infettive	1.492.800,00 €	9919684E2F
10	Punto di Primo Intervento	438.000,00 €	9919688180
11	Urologia	1.651.520,00 €	99196924CC

2) Di stabilire che il suddetto affidamento avrà durata di mesi dodici, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base ai parametri qualità/prezzo predeterminati nei Capitolati Prestazionali, ai sensi dell'art. 95 comma 3 del suddetto D.Lgs. n. 50/2016.

3) Di quantificare l'importo complessivo a base di gara soggetto a ribasso in € 14.277.640,00 € IVA esente ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/1979, riferito alla durata di mesi dodici nonché il valore stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.LGS. 50/2016 riferito al periodo di mesi dodici per eventuale esercizio di opzione di incremento contrattuale pari a 50% ex art. 106, comma 1 e comma 7, D. Lgs. 50/2016 in € 62.491.539,00 IVA esente.

4) Di approvare la documentazione di gara, depositata in atti, che anche se non materialmente allegata, costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- Bando di gara ed estratti
- Disciplinare di gara e relativi allegati
- Capitolati Prestazionali
- Duvri

5) Di dare atto che la procedura di gara verrà espletata sulla piattaforma telematica SINTEL e-procurement sul sito www.arca.regione.lombardia.it

6) Di provvedere alla pubblicazione dei Bandi di Gara e dell'Avviso di gara, conformemente alle indicazioni contenute nell'art. 72 del D.Lgs. 50/2016, recante norme in materia di "redazione e modalità di pubblicazione dei bandi e degli avvisi", sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e dell'avviso di gara su due quotidiani aventi carattere nazionale e due quotidiani a maggiore diffusione locale, mentre il Bando da pubblicarsi sulla G.U.U.E. avverrà attraverso la piattaforma elettronica TED dell'Unione Europea.

7) Di dare atto che l'importo presunto di € 5.000,00 IVA esclusa per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e sulle testate giornalistiche verranno iscritti ai competenti conti, nei limiti autorizzativi di spesa del Bilancio Preventivo Economico annuale 2023, e che la spesa per le pubblicazioni di che trattasi verrà rimborsata dagli Aggiudicatari sulla base dei lotti aggiudicati, entro 60 gg. dall'aggiudicazione definitiva, come previsto dalla normativa vigente.



A.S.L. V.C.O.

*Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola*

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

8) Di stabilire che l'ASL VCO, nel caso di interventi normativi nazionali o regionali ovvero di disposizioni da parte di Autorità componenti in relazione alla definizione di prezzi di riferimento per i servizi in oggetto, si riserva di modificare in tutto o in parte i contratti discendenti dall'aggiudicazione della presente procedura; l'ASL VCO si riserva altresì la facoltà di risolvere anticipatamente i contratti nel caso di intervenute modifiche nell'assetto dell'organizzazione aziendale.

10) Di dare mandato alla SOC Affari Generali Legali ed Istituzionali di trasmettere copia del presente atto al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 14 della L. R. n. 10/1995 e s.m.i.

11) Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile.